

**Программа профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты на 2025 год**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2025 год (далее – программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»
Разработчик программы	Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее – комитет)
Цели программы	- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности; - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируруемыми лицами; - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения; - выполнение контролируруемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме; - снижение административной нагрузки на работодателей; - снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность
Задачи программы	- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

	- повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор)); - использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий; - осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц
Сроки реализации программы	2025 год
Источник финансирования	Бюджет Ивановской области
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - увеличение доли законопослушных контролируемых лиц; - обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора); - повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора); - уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц; - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами; - мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению; - выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме
Структура программы	Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты 1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора) 1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки

	(периодичность) их проведения Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики
--	---

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляемого комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции.

1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения:

согласно статье 38 Федерального закона от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости):

- устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям, у которых численность работников превышает 35 человек, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации в размере от 2 до 4 процентов от среднесписочной численности работников в соответствии с методическими рекомендациями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения;

- выполнение работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов обеспечивается в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации:

1) в случае заключения трудового договора с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

2) в случае заключения трудового договора между инвалидом и иной организацией в соответствии с соглашением о трудоустройстве инвалидов, заключаемым между работодателем, которому установлена квота для приема на работу инвалидов, и иной организацией;

3) в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Законом Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» обязательная квота установлена в следующих размерах:

для работодателей, у которых численность работников составляет от 36 до 100 человек включительно, - в размере двух процентов от среднесписочной численности работников;

для работодателей, у которых численность работников превышает 100 человек, - в размере трех процентов от среднесписочной численности работников

Согласно пункта 7 части 1 и части 7 статьи 53 Закона о занятости населения работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

- необеспечение выполнения работодателем установленной квоты для приема на работу инвалидов;
- отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;
- непредставление или несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением пункта 7 части 1 и части 7 статьи 53 Закона о занятости населения и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;
- не оформление в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

По состоянию на 31.12.2023 количество работодателей, выделивших в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, составило 1572, по состоянию на 01.09.2024 - 1572. В счет квоты работодателями в 2023 году выделено 2719 рабочих места, на которых трудились 2002 гражданина с ограниченными возможностями здоровья, в 2024 года (по состоянию на 01.09.2024) – 2719 рабочих мест, из которых занято инвалидами 2326.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

В связи с мораторием на проведение плановых проверок комитетом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2024 году не проводились.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Анализ результатов 2021-2022 гг. контрольно-надзорной деятельности комитета показал, что основными нарушениями обязательных требований являются:

несоответствие локального нормативного акта требованиям ст. 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах.

неисполнение обязанности по выделению (созданию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (ст. 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации», ст. 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации») (с 01.09.2024 указанные статьи законов утратили силу);

представление в органы службы занятости населения информации, предусмотренной абз. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации», в искаженном виде (с 01.09.2024 статья закона утратила силу).

Контролируемыми лицами действия (бездействие) должностных лиц комитета в части нарушения порядка проведения мероприятий по контролю в судебном порядке не обжаловались.

Уполномоченными должностными лицами комитета в 2024 году проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании заданий на проведение таких мероприятий, утвержденных председателем комитета. До 29.09.2024 было выдано 14 заданий. По результатам мероприятий по контролю без взаимодействия с работодателями было направлено 14 предостережений.

Кроме того, уполномоченными должностными лицами комитета в 2024 году с целью информирования работодателей об обязательных требованиях в области квотирования рабочих мест, о соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска проведено 22 профилактических визита.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в 2024 году комитетом осуществлялись мероприятия, предусмотренные Программой профилактики нарушений обязательных требований, утвержденной распоряжением комитета от 15.12.2023 № 185:

информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе размещение (актуализация) сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте комитета в сети «Интернет», размещение сведений по вопросам соблюдения

обязательных требований в помещениях подведомственных комитету центров занятости населения Ивановской области;

обобщение правоприменительной практики, включая подготовку проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики комитета за 2023 год его размещение на официальном сайте комитета в сети «Интернет» для публичного обсуждения, а также утверждение и размещение доклада на официальном сайте комитета в сети «Интернет».

объявление предостережения;

консультирование в устной форме (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам соблюдения обязательных требований, организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), порядку осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, порядку подачи возражений на предостережение;

профилактический визит в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи

Таким образом, основными проблемами, на решение которых направлена программа профилактики, являются:

- неисполнение контролируемыми лицами обязанностей по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов;
- неисполнение контролируемыми лицами обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов;
- непредставление, несвоевременное представление или представление не в полном объеме или искаженном виде информации о квотировании рабочих мест в органы службы занятости населения;
- формальный подход к созданию рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями реализации программы профилактики являются:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов;
- снижение административной нагрузки на работодателей;
- снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости;
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение

профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор);

- использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;

- осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

.

.

Раздел 3. Профилактические мероприятия, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Содержание мероприятия	Сроки реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение (контактные данные)
1.	Информирование	Официальный сайт комитета Раздел «Контрольно-надзорная деятельность»: - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; - программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий; - перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица; - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	поддержание информации в актуальном состоянии в течение года по мере необходимости	Должностные лица отдела контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения комитета Тел: (4932) 30-44-86, 30-46-24

		- сведения о порядке досудебного обжалования решений комитета, действий (бездействия) его должностных лиц; - доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики комитета; - доклады о государственном контроле (надзоре); - иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта; - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.		
		Размещение постов на официальных страницах комитета в социальных сетях: - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов; - положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о	в течение 10 рабочих дней после вступления в силу не реже 1 раза в квартал не реже 1 раза в месяц	Должностные лица отдела контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения (30-44-86, 30-46-24), отдела мониторинга рынка труда (32-50-41), отдела активных форм занятости и

		квотировании и другие		технологий комитета (30-47-13), директора ОГКУ ЦЗН
		Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары): - текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора); - памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов субъекта РФ; - аналитическая информация об исполнении квоты работодателями; - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	не реже 1 раза в полугодие	Должностные лица отдела контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения комитета (30-44-86), директора ОГКУ ЦЗН
		Рассмотрение на трехсторонней комиссии субъекта Российской Федерации доклада о государственном контроле (надзоре), результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов	не реже 1 раза в год	Должностные лица отдела контрольно-правовой работы и кадрового

				обеспечения (30-44-86), отдела трудовой миграции, оплаты труда и социального партнерства (30-37-38), отдела активных форм занятости и технологий комитета (30-47-13)
2.	Консультирование	Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам: - соблюдение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов; - ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности; - иные вопросы	При личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения с оператором; при письменном обращении в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке	Председатель комитета (исполняющий обязанности председателя комитета) (30-38-83), должностные лица отдела контрольно-правовой работы и кадрового

			рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»	обеспечения комитета (30-44-86)
3.	Обобщение правоприменительн ой практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля (надзора)	не реже 1 раза в год	Должностные лица отдела контрольно- правовой работы и кадрового обеспечения комитета (30-44-86)
4.	Объявление предостережения	Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов	По мере поступления сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований	Должностные лица отдела контрольно- правовой работы и кадрового обеспечения комитета (30-44-86)
5.	Профилактический визит	1. Профилактический визит проводится в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц- связи	ежеквартально	Должностные лица отдела контрольно- правовой работы и кадрового

		2. Профилактический визит проводится по инициативе контролируемого лица	в сроки установленные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	обеспечения комитета (30-44-86)
--	--	---	--	---------------------------------

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя
1.	Размещение и актуализация сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», размещенных на официальном сайте комитета в сети «Интернет»	процент	100 %
2.	Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики комитета за 2024 год, на официальном сайте комитета в сети «Интернет»	единица	1
3.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного надзорного органа	процент	100 %
4.	Количество профилактических бесед по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	единиц	Не менее 20