

**Доклад о правоприменительной практике  
при осуществлении комитетом Ивановской области по труду,  
содействию занятости населения и трудовой миграции контроля  
(надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах  
установленной квоты в 2023 году**

Доклад подготовлен комитетом Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее – комитет) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ») для обеспечения единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), для выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений, для анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, для выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба) и для подготовки предложений об актуализации обязательных требований.

Региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336);
- постановлением Правительства Ивановской области от 20.09.2021 № 442-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – Положение).

Согласно Положению предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ивановской области (далее - обязательные требования).

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области и отдельных положений Закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов» квота для приема на работу инвалидов устанавливается для работодателей (физических лиц либо юридических лиц (организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности), вступивших в трудовые

отношения с работником), осуществляющих деятельность на территории Ивановской области (далее - работодатели), в следующих размерах:

для работодателей, у которых численность работников составляет от 35 до 100 человек включительно, - в размере двух процентов от среднесписочной численности работников;

для работодателей, у которых численность работников превышает 100 человек, - в размере трех процентов от среднесписочной численности работников.

## **Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)**

### **1. Планирование контрольных (надзорных) мероприятий**

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся Комитетом в соответствии с ежегодно утверждаемым планом проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В целях применения при осуществлении государственного контроля (надзора) риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска установлены Положением.

Объекты регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, относятся к категориям риска на основании следующих критериев риска:

а) средний риск - деятельность работодателей при наличии в течение пяти лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП);

вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП;

б) умеренный риск - деятельность работодателей при наличии в течение восьми лет, предшествующих текущему году, одного из следующих условий:

объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

вступление в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП;

в) низкий риск - деятельность работодателей, у которых по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий нарушений не выявлено.

В зависимости от присвоенной работодателю категории риска плановые проверки проводятся со следующей периодичностью:

для категории среднего риска - один раз в четыре года в виде выездных и документарных проверок;

для категории умеренного риска - один раз в шесть лет в виде выездных и документарных проверок.

В отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Сведения об объектах регионального государственного контроля (надзора) с присвоенной им категорией риска размещены на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Распоряжение комитета об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска принимается ежегодно, до 15 августа текущего года.

При отсутствии правового акта Комитета об отнесении деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска такая деятельность считается отнесенной к категории низкого риска.

На 2023 год отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска оформлено распоряжением Комитета от 12.08.2024 № 134 «Об отнесении объектов регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты к категориям риска».

Пунктом 11(3) Постановления № 336 установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248-ФЗ, включаются только плановые проверки в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В связи с тем, что в Положении не предусмотрены категории высокого и чрезвычайно высокого риска, в 2023 году комитетом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении работодателей не планировались.

## **2. Результаты проверки**

В соответствии с пунктом 11(3) Постановления № 336, которым наложен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, в 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия Комитетом не проводились.

В связи с отсутствием оснований внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия также не проводились.

В 2023 году протоколы об административном правонарушении по статьям 5.42, 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не составлялись

Решения, действия (бездействие) комитета и должностных лиц агентства по осуществлению контроля (надзора) в отчетном периоде не обжаловались.

### **3. Проведение профилактических мероприятий по контролю**

В 2023 году проведение профилактической работы в рамках регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты являлась приоритетной.

В соответствии с Положением комитет проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Профилактическая работа проводилась комитетом в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год, утвержденной распоряжением комитета от 19.12.2022 № 229.

Информирование контролируемых лиц осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте комитета, страницах комитета в социальных сетях, в средствах массовой информации, путем адресного информирования работодателей, на публичных слушаниях и трехсторонней комиссии. За 2023 год комитетом проведено 175 информационных мероприятий.

В адрес работодателей направлено 137 информационных писем по вопросу соблюдения обязательных требований законодательства в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Кроме того, на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования по приему на работу инвалидов в пределах установленной квоты, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора).

Доклад о правоприменительной практике утвержден распоряжением комитета от 17.04.2023 № 38 и размещен на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

За 2023 год комитетом объявлено 46 предостережений работодателям о недопустимости нарушений обязательных требования законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов, проведено 33 профилактических визита в виде профилактической беседы по месту осуществления деятельности юридического лица.

Должностными лицами комитета проведено 92 консультирования контролируемых лиц и их представителей по вопросам соблюдения обязательных требования законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов, порядку подачи возражений на предостережение.

#### **4. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений**

Анализ правоприменительной практики осуществления контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в Ивановской области показывает, что основными нарушениями обязательных требований являются:

- несоответствие локального нормативного акта требованиям ст. 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», согласно которым работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах,

- неисполнение обязанности по выделению (созданию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (ст. 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; ст. 13.2 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», ст. 1 Закона Ивановской области от 30.05.2022 № 29-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Ивановской области и отдельных положений Закона Ивановской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов».

- непредставление сведений, обязанность по представлению которых обусловлена абз. 3 п. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», либо предоставление таких сведений в искаженном виде.

Основными причинами подобных нарушений является неверное толкование и неправильное применение норм законодательства, математические ошибки, невнимательность.

В целях недопущения вышеуказанных нарушений работодателям – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям рекомендуется:

- организовать постоянное взаимодействие с органами службы занятости населения, в том числе в целях анализа профессионально-квалификационного уровня инвалидов, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы;

- обеспечить создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

- при решении вопроса о создании (выделении) рабочих мест для обеспечить создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида.

По вопросам соблюдения обязательных требований комитет на регулярной основе осуществляет консультирование контролируемых лиц.