

**О правоприменительной практике
комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения
и трудовой миграции за 3 квартал 2019 года и обязательных требованиях
в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов**

В соответствии с пунктом 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции осуществляет надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

Государственная функция исполняется в соответствии с федеральным государственным стандартом, утвержденным приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н.

Ежегодный план проведения плановых проверок готовится в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Административным регламентом осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, утвержденным приказом Комитета от 24.10.2013 № 23.

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год согласован с Прокуратурой Ивановской области и утвержден распоряжением Комитета от 31.10.2018 № 127.

Предметом проверок, проводимых уполномоченными должностными лицами комитета, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом комитета от 11.05.2017 № 7.

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (абз. 3 п. 3 ст. 25);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 21, ст. 24);

Закон Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» (в полном объеме).

Обязательные требования регламентированы нормативными правовыми актами и обязательны для исполнения всеми работодателями Ивановской области, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, численность работников которых составляет 35 и более человек.

Распоряжением комитета от 04.07.2019 № 97 утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты. Обязательные требования содержат указания для работодателей, в том числе:

- в каком случае наступает обязательство для работодателя выделить рабочее место для инвалида в счет квоты;
- что понимается под квотой для приема на работу инвалидов;
- особенности исчисления квоты для приема на работу инвалидов.
- что необходимо сделать работодателю для исполнения своей обязанности по квотированию рабочих мест;
- содержание документов, представляемых работодателями в органы службы занятости;
- порядок и сроки представления работодателями сведений в органы службы занятости о вакантных рабочих местах, выделенных в счет квоты, и о выполнении квоты.

Рекомендуемое содержание локального нормативного акта:

- сведения о количестве созданных и (или) выделенных рабочих мест в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;
- сведения о наименовании должности (специальности, профессии) по рабочим местам, созданным и (или) выделенным в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии со штатным расписанием работодателя.

За 9 месяцев 2019 года Комитетом было проведено 11 плановых проверок соблюдения работодателями законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

У 5 работодателей выявлено 7 нарушений законодательства, которые выразились в:

в неисполнении обязанности по выделению (созданию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой (ст. 21, 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов») - 3;

в непредставлении органам службы занятости ежемесячной информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов (абз. 3 п. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации») – 4.

В случае выявления фактов нарушений законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов уполномоченные должностные лица комитета:

выдают обязательные для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов;

возбуждают дела об административном правонарушении, составляют проект протокола:

об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

За отчетный период выдано 5 предписаний об устранении выявленных нарушений, все предписания исполнены работодателями в установленный Комитетом срок.

По итогам контрольно-надзорной деятельности Комитета за январь-сентябрь 2019 года протоколы об административных правонарушениях были составлены в отношении 3 должностных и 2 юридических лиц:

- МУП «Заволжский коммунальщик» (по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, по ст. 19.7) - заквотировано меньше рабочих мест, чем предусмотрено законодательством, а также непредставление в ОГКУ ЦЗН сведений о квотировании;

- ООО «Лиматонупаковка» (по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, по ст. 19.7) - заквотировано меньше рабочих мест, чем предусмотрено законодательством, информация о квотировании подается не в полном объеме (отсутствуют сведения о локальном нормативном акте, о количестве квотируемых рабочих мест);

- ООО «Рижский хлеб» (по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ) заквотировано меньше рабочих мест, чем предусмотрено законодательством.

В результате рассмотрения протоколов мировыми судьями МУП «Заволжский коммунальщик» и ООО «Лиматонупаковка» были привлечены к ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 16 тыс. руб., решение по протоколу в отношении ООО «Рижский хлеб» еще не принято.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Комитетом проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По результатам этих мероприятий в адрес работодателей было направлено 66 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, что привело к выделению 20 рабочих мест для инвалидов.

Также дополнительно хочется отметить, что Комитетом на постоянной основе проводится работа по выявлению работодателей, не предоставляющих сведения в органы службы занятости о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов.

По результатам работы за 9 месяцев 2019 года в отношении работодателей составлено 289 протоколов об административном правонарушении по статье 19.7 КоАП РФ. Все протоколы направлены в суд по территориальной подсудности. По итогам рассмотрения административных дел судом было вынесено 210 предупреждений, 12 штрафов на общую сумму 33300 рублей, в 8 случаях административное производство было прекращено, 59 протоколов находятся на рассмотрении в суде.