

**О правоприменительной практике  
комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения  
и трудовой миграции за 2019 год и обязательных требованиях  
в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится осуществление надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (пункт 1 статьи 7.1-1).

В Ивановской области эти полномочия осуществляет комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре), федеральным государственным стандартом, утвержденным приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н, и Административным регламентом, утвержденным приказом Комитета от 24.10.2013 № 23.

Ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовываются с Прокуратурой Ивановской области.

На 2019 год планом запланировано было 14 проверок, на 2020 год – 25 плановых проверок.

Предметом проверок, проводимых уполномоченными должностными лицами комитета, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом комитета от 11.05.2017 № 7 и размещен на официальном сайте Комитета.

В этот Перечень включены следующие нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования:

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (абз. 3 п. 3 ст. 25);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 21, ст. 24);

Закон Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» (в полном объеме).

Обязательные требования регламентированы нормативными правовыми актами Российской Федерации и обязательны для исполнения всеми работодателями Ивановской области, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, численность работников которых составляет 35 и более человек.

Квота – это минимальное количество рабочих мест для трудоустройства инвалидов, имеющих рекомендации к труду в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации, которых работодатель обязан трудоустроить, включая количество рабочих мест, на которых уже работают инвалиды.

При численности работников от 35 до 100 человек квота устанавливается в размере 2 процентов среднесписочной численности работников, если численность работников превышает 100 человек - в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Численность работников для определения обязанности по выполнению квоты определяется количеством штатных единиц у работодателя согласно штатному расписанию без учета штатных единиц филиалов и представительств в других субъектах Российской Федерации.

При исчислении квоты в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Все эти понятия, указания для работодателя и механизмы расчета содержатся в обязательных требованиях.

Распоряжением комитета от 04.07.2019 № 97 утверждено руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении проверочных мероприятий, которое размещено на официальном сайте комитета в разделе Профилактика.

В Руководстве можно ознакомиться с описанием действий работодателей, которые приводят к нарушению обязательных требований, а также рекомендации по соблюдению обязательных требований.

Например, если работодателем не принят локальный нормативный акт, содержащий сведения о созданных или выделенных в счет квоты рабочих местах, это влечет административную ответственность по части первой статьи 5.42 КоАП РФ в виде штрафа на должностных лиц в размере от 5 тысяч до 10 тысяч рублей.

В локальный нормативный акт рекомендуется включать:

- сведения о количестве созданных и (или) выделенных рабочих мест в пределах установленной квоты;

- сведения о наименовании должности (специальности, профессии) по рабочим местам, созданным и (или) выделенным в пределах установленной квоты в соответствии со штатным расписанием работодателя.

За 2019 год Комитетом было проведено 14 плановых проверок соблюдения работодателями законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

У 50 % работодателей (7) выявлены нарушения законодательства:

ст. 21 и 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов») - не исполнена обязанность по выделению (созданию) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой - 3;

абз. 3 п. 3 ст. 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» - не представлена органам службы занятости ежемесячная информация о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на

работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов либо вышеуказанной информация представлена в неполном объеме или в искаженном виде – 6.

В случае выявления при проверках фактов нарушений законодательства уполномоченные должностные лица комитета:

выдают обязательные для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений;

возбуждают дела об административном правонарушении, составляют проект протокола:

об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

За 2019 год выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений, все предписания исполнены работодателями, нарушения устранены.

Протоколы об административных правонарушениях были составлены в отношении 3 должностных и 2 юридических лиц:

- МУП «Заволжский коммунальщик» (по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, по ст. 19.7) - заквотировано меньше рабочих мест, чем предусмотрено законодательством, а также непредставление в ОГКУ ЦЗН сведений о квотировании;

- ООО «Лиматонупаковка» (по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, по ст. 19.7) - заквотировано меньше рабочих мест, чем предусмотрено законодательством, информация о квотировании подается не в полном объеме (отсутствуют сведения о локальном нормативном акте, о количестве квотируемых рабочих мест);

- ООО «Рижский хлеб» (по ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ) заквотировано меньше рабочих мест, чем предусмотрено законодательством.

В результате рассмотрения протоколов мировыми судьями эти работодатели были привлечены к ответственности с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 18 тыс. руб.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Комитетом проводятся мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований и контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

По результатам этих мероприятий в адрес работодателей было направлено 84 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований, что привело к выделению 20 рабочих мест для инвалидов.