



**КОМИТЕТ  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ТРУДУ, СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ  
НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

04.07.2019

№ 97

г. Иваново

**Об утверждении Руководства по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов**

В соответствии с пунктом 2 части второй статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 37 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680:

Утвердить Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (прилагается).

**Председатель комитета  
Ивановской области по труду,  
содействию занятости  
населения и трудовой миграции**

**Т.Б. Сергеева**

## **РУКОВОДСТВО**

**по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов**

### **1. Общие положения**

Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – Руководство) разработано в целях профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов и информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), по вопросам соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

### **2. Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования**

Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (абз. 3 п. 3 ст. 25);

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (ст. 21, ст. 24);

Закон Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» (в полном объеме).

### **3. Содержание обязательных требований**

Обязательные требования регламентированы нормативными правовыми актами и обязательны для исполнения всеми работодателями Ивановской области, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, численность работников которых составляет 35 и более человек. Обязательные требования содержат указания для работодателей, в том числе:

- в каком случае наступает обязательство для работодателя выделить рабочее место для инвалида в счет квоты;
- что понимается под квотой для приема на работу инвалидов;

- особенности исчисления квоты для приема на работу инвалидов;
- что необходимо сделать работодателю для исполнения своей обязанности по квотированию рабочих мест;
- содержание документов, представляемых работодателями в органы службы занятости;
- порядок и сроки представления работодателями сведений в органы службы занятости о вакантных рабочих местах, выделенных в счет квоты, и о выполнении квоты.

Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования (с указанием их структурных единиц)	Ответственность за несоблюдение обязательных требований
<b>1. Создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов</b>		
Соответствие количества созданных или выделенных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов требованиям законодательства в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов	Статья 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Закон Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов»	Часть 1 статьи 5.42 и статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
<b>2. Принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах</b>		
Наличие утвержденного локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах	Статья 24 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	Часть 1 статьи 5.42 и статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
<b>3. Ежемесячное представление органам службы занятости населения информации о созданных или выделенных рабочих местах для приема на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов</b>		
Полнота и достоверность представления в органы службы занятости информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов в установленные сроки	Абзац 3 пункта 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»; Закон Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов»	Статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**4. Описание действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые могут привести или**

приводят к нарушению обязательных требований и рекомендации по  
соблюдению обязательных требований

Описание действий (бездействия)	Содержание обязательных требований	Ответственность за несоблюдение обязательных требований
Неисполнение обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой	Создание или выделение рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов	Часть 1 статьи 5.42 и статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
Неправильный расчет количества рабочих мест, подлежащих выделению (созданию) в счет квоты		
Не приняты локальные нормативные акты, содержащие сведения о созданных или выделенных в счет квоты рабочих местах	Принятие локальных нормативных актов, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах	Часть 1 статьи 5.42 и статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
Представление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для приема на работу инвалидов в соответствии с установленной квотой в неполном объеме либо в искаженном виде	Ежемесячное представление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов	статья 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
Несвоевременное представление в органы службы занятости информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов		

Численность работников для определения обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов определяется количеством штатных единиц у работодателя согласно штатному расписанию без учета штатных единиц филиалов и представительств организации, расположенных в других субъектах Российской Федерации.

Рекомендуемое содержание локального нормативного акта:

- сведения о количестве созданных и (или) выделенных рабочих мест в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов;
- сведения о наименовании должности (специальности, профессии) по рабочим местам, созданным и (или) выделенным в пределах установленной квоты для приема на работу инвалидов в соответствии со штатным расписанием работодателя.

## Примеры исчисления квоты

### Пример № 1

Численность работников организации согласно штатному расписанию составляет 730 единиц. Среднесписочная численность работников – 714. По результатам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда, нет.

Размер квоты составит:  $714 * 3\% = 21,42 \rightarrow 21$  (при исчислении квоты применяется правило округления к ближайшему целому значению, согласно которому, если первый знак после запятой больше или равен 5, значение увеличивается на единицу, если меньше 5, - значение не изменяется).

Таким образом, в организации должно быть выделено и (или) создано 21 рабочее место для трудоустройства инвалидов и издан локальный нормативный акт на 21 рабочее место (включая рабочие места, на которые уже трудоустроены инвалиды).

### Пример № 2

Численность работников организации согласно штатному расписанию составляет 110 единиц. Среднесписочная численность работников – 98. По результатам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда, - 11.

Размер квоты составит:  $(98-11) * 3\% = 2,61 \rightarrow 3$  (при исчислении квоты применяется правило округления к ближайшему целому значению, согласно которому, если первый знак после запятой больше или равен 5, значение увеличивается на единицу, если меньше 5, - значение не изменяется).

Таким образом, в организации должно быть выделено и (или) создано 3 рабочих места для трудоустройства инвалидов и издан локальный нормативный акт на 3 рабочих места (включая рабочие места, на которые уже трудоустроены инвалиды).

### Пример № 3

Численность работников организации согласно штатному расписанию составляет 36 единиц. Среднесписочная численность работников – 29. По результатам проведения аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда, - 2.

Размер квоты составит:  $(29-2) * 2\% = 0,54 \rightarrow 1$  (при исчислении квоты применяется правило округления к ближайшему целому значению, согласно которому, если первый знак после запятой больше или равен 5, значение увеличивается на единицу, если меньше 5, - значение не изменяется).

Таким образом, в организации должно быть выделено и (или) создано 1 рабочее место для трудоустройства инвалидов и издан локальный нормативный акт на 1 рабочее место.

## 5. Анализ правоприменительной практики

Из анализа проведенных в 2018 году проверок следует, что в указанный период было выявлено 33 нарушения законодательства о квотировании рабочих мест для инвалидов. По результатам проверок было составлено 12

протоколов об административных правонарушениях, из них 4 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ, в отношении юридических лиц, и 8 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 5.42 КоАП РФ, в отношении должностных лиц.

По итогам материалов проверок мировыми судьями было вынесено 12 постановлений о привлечении к административной ответственности, из них: 4 постановления в отношении юридических лиц и 1 постановление в отношении должностного лица о привлечении к административной ответственности в виде предупреждения; 7 постановлений в отношении должностных лиц о привлечении к административной ответственности в виде штрафа (по ст. 5.42 КоАП РФ) на общую сумму 36000 руб.

Таким образом, несоблюдение обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами, регуливающими вопросы квотирования рабочих мест для инвалидов, будет признано судом неправомерным и лицо, допустившее нарушение, будет привлечено к ответственности. Правомерным поведением будут являться действия работодателей, направленные на полное и своевременное исполнение обязательных требований.