



**КОМИТЕТ
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ТРУДУ, СОДЕЙСТВИЮ ЗАНЯТОСТИ
НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

17.12.2019

№ 246

г. Иваново

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
обязательных требований в области занятости населения и
квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на
2020 год**

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2020 год (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Первый заместитель председателя
комитета Ивановской области по
труду, содействию занятости
населения и трудовой миграции

А.Г. Медведев

ПРОГРАММА
профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными
предпринимателями обязательных требований в области занятости
населения и квотирования рабочих мест для приема на работу
инвалидов на 2020 год

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с:

статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости № 1032-I);

частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

разделом 2 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680;

Приказом Минтруда России от 30.04.2013 № 181н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной функции надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов».

II. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

2. Видом регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с настоящей Программой, является надзор и контроль за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов.

3. Подконтрольными субъектами в рамках Программы являются работодатели, которым в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) и частью 2 статьи 2

Закона Ивановской области от 12.05.2006 № 44-ОЗ «О квотировании рабочих мест для инвалидов» (далее – Закон Ивановской области № 44-ОЗ) установлена квота для приема на работу инвалидов.

4. Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, являются требования, установленные Законом о занятости № 1032-I, Федеральным законом № 181-ФЗ, Законом Ивановской области № 44-ОЗ.

5. В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 181-ФЗ работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации устанавливается квота для приема на работу инвалидов в размере от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников. Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, законодательством субъекта Российской Федерации может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников.

При исчислении квоты для приема на работу инвалидов в среднесписочную численность работников не включаются работники, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или результатам специальной оценки условий труда.

Если работодателями являются общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, данные работодатели освобождаются от соблюдения установленной квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии со статьей 2 Закона Ивановской области № 44-ОЗ квота устанавливается для работодателей (организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей), осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, в следующих размерах:

для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, - в размере 2 процентов среднесписочной численности работников;

для работодателей, численность работников которых превышает 100 человек, - в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Ивановской области, подлежащих региональному государственному контролю (надзору) со стороны комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции (далее - Комитет) составляет более 1300.

В 2018 году количество работодателей, выделивших в счет квоты рабочие места для трудоустройства инвалидов, составило 1141, что на 9,7% превышает данный показатель за аналогичный период 2017 года.

В счет квоты предприятиями и организациями области выделено 2947 рабочих мест, на которых трудятся 1824 гражданина с ограниченными возможностями здоровья. Выполнение квоты предприятиями составляет 61,9%, что на 3,2 п.п. превышает аналогичный показатель 2017 года.

6. Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся Комитетом в соответствии с ежегодно утверждаемым планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На 2019 год план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей был согласован в установленном порядке с Прокуратурой Ивановской области и утвержден распоряжением Комитета от 31.10.2018 № 127. Всего было проведено 14 плановых проверок.

По результатам проверок, проведенных в 2019 году, выдано 7 предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения при трудоустройстве инвалидов в пределах установленной квоты, составлено 5 протоколов об административных правонарушениях. Предписания исполнены в установленный срок, 1 юридическое лицо привлечено к ответственности в виде предупреждения, 1 юридическое лицо привлечено к ответственности в виде штрафа в размере 3 тыс. руб.; 3 должностных лица – в виде штрафа на общую сумму 15 тыс. руб.

Уполномоченными должностными лицами Комитета проводились мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями на основании заданий на проведение таких мероприятий, утвержденных председателем Комитета. В отчетном периоде было выдано 84 задания.

По результатам мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями было направлено 83 предостережения.

Уполномоченным структурным подразделением Комитета на выдачу предостережений о недопущении нарушений обязательных требований при получении Комитетом сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований является отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения.

7. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой профилактики нарушений обязательных требований.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год утверждена распоряжением Комитета от 28.12.2018 № 158 и размещена на официальном сайте Комитета.

В целях профилактики нарушений обязательных требований:

приказ Комитета от 11.05.2017 № 7 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» со ссылками на соответствующие нормативные правовые акты размещен на официальном сайте Комитета;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о законодательстве о занятости населения и об ответственности за его нарушение осуществляют гражданские служащие Комитета и специалисты подведомственных Комитету центров занятости населения путем проведения рабочих встреч (семинаров, «круглых столов») с представителями работодателей, а также с использованием печатных и электронных средств массовой информации. В Комитете и в центрах занятости организована работа телефонов «горячей линии», по которым каждый работодатель может получить ответы на интересующие его вопросы;

распоряжением Комитета от 04.07.2019 № 97 утверждено Руководство по соблюдению обязательных требований, исполнение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, которое размещено на официальном сайте Комитета;

обеспечено ежегодное обобщение практики осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов и размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

выдано 83 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

8. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

Целью государственной политики содействия занятости инвалидов является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации права на труд и социальную защиту от безработицы, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Согласно статьям 20 и 21 Федерального закона № 181-ФЗ инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем установления в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона о занятости № 1032-I государство обеспечивает дополнительные гарантии гражданам,

испытывающим трудности в поиске работы, в том числе путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

В соответствии со статьей 24 Федерального закона № 181-ФЗ работодатели в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов обязаны создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах, а также предоставлять в установленном порядке информацию, необходимую для организации занятости инвалидов.

Неисполнение работодателями предусмотренных законодательством Российской Федерации обязанностей по квотированию рабочих мест для трудоустройства инвалидов не способствует созданию условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями, не позволяет снизить социальную напряжённость в обществе, а также увеличить поступления в бюджеты различных уровней за счёт роста фонда оплаты труда и повысить жизненный уровень слабозащищенных категорий населения региона.

9. Целями Программы, направленными на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба, являются:

предупреждение нарушения работодателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;

создание модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Задачами Программы являются:

формирование единого понимания обязательных требований юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории Ивановской области, которым установлена квота для приема на работу инвалидов;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей и должностных лиц подконтрольных субъектов;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, а также определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

III. ПЛАН

мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области занятости населения и квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов на 2020 год

№ п/п	Мероприятия	Сроки/ периодичность	Ответственный исполнитель/ структурное подразделение
1.	Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	на постоянной основе	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
2.	Обобщение практики осуществления государственного надзора и контроля за 2019 год	1 квартал 2020 года	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
3.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» обобщения практики осуществления государственного надзора и контроля за 2019 год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	до 1 апреля 2020 года	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
4.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий	по мере появления актуальной информации	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
5.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов	в соответствии со сроками проведения проверок, установленными планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	должностные лица Комитета, уполномоченные распоряжением председателя Комитета на проведение проверки

		на 2020 год, утвержденным приказом Комитета от 30.10.2019 № 144	
6.	Проведение рабочих встреч («круглых столов») с представителями работодателей в целях информирования по вопросам соблюдения обязательных требований	ежеквартально	директоры областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области
7.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников	на постоянной основе	директоры областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области
8.	Проведение мониторинга действующего законодательства в части изменений обязательных требований; информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
9.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	в соответствии со сроками и периодичностью, установленными Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
10.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год	до 31.12.2020	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
11.	Проведение и/или участие в публичных мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики, в том	ежеквартально	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения

	числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)		
--	--	--	--

IV. Отчетные показатели на 2020 год

Показатели качества профилактических мероприятий:

а) улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

б) снижение количества нарушений обязательных требований.

Количественные показатели профилактических мероприятий:

а) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (ед.);

б) количество проведенных профилактических мероприятий (ед.): информирование по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе при осуществлении проверок и при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; рабочие встречи («круглые столы») с представителями работодателей.

V. ПРОЕКТ ПЛАНА
мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями обязательных требований
в области занятости населения и квотирования рабочих мест
для приема на работу инвалидов
на плановый период 2021 и 2022 годов

№ п/ п	Мероприятия	Сроки/ периодичность	Ответственный исполнитель/ структурное подразделение
1.	Поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	на постоянной основе	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
2.	Обобщение практики осуществления государственного надзора и контроля	1 квартал года, следующего за отчетным	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
3.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» обобщения практики осуществления государственного надзора и контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	до 1 апреля года, следующего за отчетным	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
4.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» результатов контрольно-надзорных мероприятий	по мере появления актуальной информации	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
5.	Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе при осуществлении надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи	в соответствии со сроками проведения проверок, установленными планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	должностные лица Комитета, уполномоченные распоряжением председателя Комитета на проведение проверки

	обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов	на соответствующий год	
6.	Проведение рабочих встреч («круглых столов») с представителями работодателей в целях информирования по вопросам соблюдения обязательных требований	ежеквартально	директоры областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области
7.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников	на постоянной основе	директоры областных государственных казенных учреждений центров занятости населения Ивановской области
8.	Проведение мониторинга действующего законодательства в части изменений обязательных требований; информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
9.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый реестр проверок» в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	в соответствии со сроками и периодичностью, установленными Постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
10.	Размещение на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	до 31 декабря года, предшествующего отчетному	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения
11.	Проведение и/или участие в публичных мероприятиях по обсуждению результатов правоприменительной практики, в том числе совместно с другими органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора)	ежеквартально	отдел контрольно-правовой работы и кадрового обеспечения

VI. Проект отчетных показателей на 2021 и 2022 годы

Показатели качества профилактических мероприятий:

а) улучшение состояния подконтрольной среды (повышение уровня законопослушности, повышение качества поступающей информации);

б) снижение количества нарушений обязательных требований.

Количественные показатели профилактических мероприятий:

а) количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (ед.);

б) количество проведенных профилактических мероприятий (ед.): информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе при осуществлении проверок, при предоставлении государственной услуги содействия гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; рабочих встреч («круглых столов») с представителями работодателей.