

**«Проблемные вопросы правоприменительной практики по
совершенствованию соблюдения организациями требований трудового
законодательства в рамках внедрения системы управления
профессиональными рисками»**

Государственной инспекцией труда в Ивановской области (далее ГИТ) в рамках предоставленных законодательством полномочий, при осуществлении надзорно-контрольные функции - при проведении расследования несчастных случаев на производстве, плановых и внеплановых проверок должностными лицами инспекции особое внимание уделяется исполнению работодателями обязанностей, установленных требованиями ст. 212 Трудового кодекса РФ в части создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда, составной частью которой является внедрение системы управления профессиональными рисками в сфере охраны труда. Так как именно создание функциональной системы управления охраной труда, обеспечивающей соблюдение государственных требований охраны труда, внедрение и реализация процедуры управления профессиональными рисками, являются гарантом создания здоровых и безопасных условий труда, сохранения жизни и здоровья работников.

Особенное внимание уделяется данному вопросу при расследовании несчастных случаев на производстве, когда в результате реализации конкретной опасности причинен вред жизни и здоровью работника. И, как правило, корневой причиной несчастного случая являются формальный подход работодателя к созданию системы управления охраны труда, либо отсутствие этой системы, не говоря уже об управлении профессиональными рисками.

В 2020 году ГИТ расследовано 46 несчастных случаев, из которых 31 несчастный случай произошел в результате реализации конкретной производственной опасности, представляющей риск для работника при осуществлении его трудовой деятельности.

В каждом из данных несчастных случаев корневой причиной являлось создание системы управления охраной труда не обеспечивающей соблюдение государственных нормативных требований охраны труда, либо её отсутствие. Так при расследовании двух несчастных случаев со смертельным исходом, произошедших у Индивидуального предпринимателя Л. и ООО «Д...», осуществляющих деятельность по оптовой торговле и относящихся к микробизнесу, система управления охраной труда не была создана, производственные риски не оценивались, мероприятия, направленные на обеспечение здоровых и безопасных условий труда не осуществлялись, что привело к выполнению производственных процессов с нарушением государственных нормативных требований охраны труда, реализации возникшей при этом опасности и гибели работников. В остальных случаях работодателями не

обеспечивалось функционирование системы управления охраной труда, не были оценены профессиональные риски, либо опасности которые реализовались при несчастном случае были отнесены к категории *низкий* и, в связи с этим, никакие мероприятия направленные на обеспечение безопасных условий труда не реализовывались.

Основной причиной создания работодателями системы управления охраной труда не обеспечивающей соблюдение государственных нормативных требований охраны труда, является формальный подход к разработке Положения о системе управления охраной труда, отсутствие надлежащего контроля за функционированием системы и исполнением функциональных обязанностей должностными лицами. Как правило, в большинстве случаев Положение разрабатывается на основе шаблонов, имеющихся в интернете, без учета специфики деятельности организации. При этом процедуры, в том числе и процедура управления профессиональными рисками, расписаны без указания конкретного алгоритма её реализации. Безусловно, при таком подходе к созданию системы управления охраной труда в организации не может быть речи об эффективности работы этой системы и управления профессиональными рисками.

Для устранения выявленных в результате расследований несчастного случаев на производстве и при проведении проверок нарушений требований, обязывающих создать и обеспечить функционирование системы управления охраной труда были выданы предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе в части касающейся выявления опасностей, оценки уровней профессиональных рисков и разработки мероприятий направленных на исключение и (или) снижение уровней профессиональных рисков.

Однако как показывает практика осуществления надзорно-контрольной деятельности внедрение и реализация процедуры управления профессиональными рисками является в настоящий момент для многих работодателей довольно сложной задачей из-за отсутствия четкого понимания целей и задач реализации данной процедуры.

Целью организации управления профессиональными рисками является выявить опасности, оценить их и принимать меры к снижению уровня профессиональных рисков. Реализация данной процедуры позволит не допускать несчастных случаев на производстве, нарушения здоровья работников и их гибели, не оказывать негативное влияние на бизнес в случае повреждения оборудования, роста страховых расходов, привлечения работодателя к суду. Работодателю необходимо проводить оценку рисков на рабочем месте с тем, чтобы он смог на месте применить план контроля над рисками и, таким образом, улучшить условия в сфере здоровья и безопасности работников.